

Совет Безопасности

Distr.: General
15 June 2020
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2476 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет создал Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) с 16 октября 2019 года на первоначальный период в 12 месяцев и просил меня представлять Совету в докладах информацию о ходе осуществления этой резолюции, в том числе обо всех случаях невыполнения мандата и мерах по исправлению ситуации, каждые 120 дней начиная с 16 октября 2019 года. В этом документе освещаются важные события, произошедшие со времени опубликования моего предыдущего доклада (S/2020/123), и содержится обновленная информация об осуществлении мандата ОПООНГ и о практической деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки правительству Гаити в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19).

2. ОПООНГ и 19 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Гаити еще больше укрепили свои партнерские отношения и работают в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в соответствии с рекомендациями Совета Безопасности. ОПООНГ выполняет свой мандат, оказывая стратегические добрые услуги, осуществляя консультативную и информационно-просветительскую деятельность в поддержку политической стабильности, процессов управления на основе участия всех заинтересованных сторон и инициатив по сокращению масштабов насилия, дополняя тем самым программную и техническую поддержку, оказываемую страновой группой Организации Объединенных Наций.

II. Вопросы политики и благого управления (контрольный показатель 1)

3. 19 марта в Гаити были подтверждены первые случаи заражения COVID-19. Предшествовавшие этому событию 18 месяцев характеризовались беспорядками и безуспешными попытками заключить соглашение в ходе переговоров, что было обусловлено затяжным кризисом, парализовавшим институты страны. Перед правительством стояла сложная задача разработать и осуществить





амбициозную программу реформ и одновременно с этим попытаться возродить слабую экономику в условиях распространения пандемии, к которой система здравоохранения страны была не готова. Несмотря на снижение масштабов непрекращавшихся насильственных гражданских беспорядков, которыми характеризовались демонстрации 2019 года, вызванные принудительным введением режима блокировки страны, и на временное политическое перемирие, заключенное по инициативе умеренной оппозиции, уровень политической неопределенности и поляризации по-прежнему высок из-за отсутствия законодательного органа, отсутствия ясности в отношении графика проведения выборов и неопределенности в отношении сроков проведения конституционных и структурных реформ. Эти тенденции продолжают развиваться на фоне растущей активности банд и преобладающего чувства незащищенности.

4. В феврале 2020 года предпринятые под руководством президента Гаити Жовенеля Моиза до истечения его мандата усилия по достижению консенсуса в отношении политического соглашения, которое проложило бы путь к проведению структурных реформ, не увенчались успехом. В период с 11 по 14 февраля после проведения ряда ознакомительных совещаний ОПООНГ и Комитет патриотической инициативы Гаити при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали содействие в проведении нового раунда переговоров между представителями администрации президента, сторонами, подписавшими «Кинамское соглашение» и «Марриоттское соглашение», неприсоединившимися оппозиционными партиями и гражданским обществом, в ходе которых была продолжена работа, начатая на переговорах, проведенных в декабре 2019 года и январе 2020 года в Апостольской нунциатуре. 14 февраля обсуждение зашло в тупик, когда представители оппозиции представили предложение, содержащее вопросы по аспектам, которые уже были рассмотрены в ходе предыдущих раундов переговоров. Несмотря на эту неудачу, неофициальные консультации между гаитянскими сторонами продолжались, в результате чего 28 февраля была проведена встреча в формате небольшой группы с участием представителей администрации президента, неприсоединившихся оппозиционных партий и гражданского общества. Однако ключевые политические силы, связанные как с правящей коалицией, так и с оппозицией, решили не участвовать в этой встрече, в результате чего договоренности достичь не удалось.

5. После этих усилий и в отсутствие функционирующего законодательного органа 2 марта г-н Моиз издал указ о назначении бывшего министра окружающей среды Жозефа Жута премьер-министром. 4 марта г-н Жут представил свое правительство, состоящее из 19 министров, 4 из которых — женщины, и 9 государственных секретарей, 2 из которых — женщины, определив в качестве своих приоритетных задач решение проблемы отсутствия безопасности, борьбу с социальным неравенством и оживление экономики. Хотя новый кабинет был представлен как кабинет, сформированный с определенной степенью вовлечения различных политических сторон, ряд представителей оппозиции утверждали, что при его формировании были проигнорированы успехи, достигнутые в рамках недавних усилий по налаживанию диалога, и что такой состав кабинета подрывает перспективы возобновления этого диалога. Хотя оппозиция объявила о планах возобновления уличных демонстраций в начале вспышки COVID-19, несколько оппозиционных партий, включая фракции, которые ранее были готовы участвовать в политических переговорах только при условии немедленного ухода президента со своего поста, заявили, что они воздержатся от любых действий, которые могли бы подорвать национальное единство и эффективное реагирование на пандемию.

6. Число подтвержденных случаев заражения COVID-19 увеличивалось медленно, но потом начало быстро расти в середине мая, и к 7 июня было зарегистрировано 3072 случая заражения и 50 летальных исходов. По оценкам Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ), в стране прогнозируется 127 000 случаев заражения, 5000 летальных исходов и 25 000 случаев госпитализации. Правительство провело информационно-просветительскую кампанию, с тем чтобы проинформировать граждан и основные слои общества Гаити о своих усилиях по смягчению последствий пандемии, перед которой Гаити может оказаться особенно уязвимой. В своих семи обращениях к народу страны президент призывал к национальному единству и настоятельно призывал население соблюдать положения постановлений, изданных Министерством здравоохранения и народонаселения. Он предостерег от стигматизации инфицированных лиц и пообещал эффективным и транспарентным образом принять меры в связи с кризисом и одновременно с этим работать над решением социально-экономических неотложных задач. 6 апреля президент объявил о создании многосекторальной комиссии по координации национальных мер реагирования на пандемию во главе с известным врачом и основателем ведущего центра исследований в области лечения ВИЧ в Гаити Центров Gheskio Жаном Уильямом Пейпом и генеральным директором Министерства здравоохранения и народонаселения Лауре Адриеном. Хотя формирование этой комиссии было положительно воспринято большинством гаитян, в национальных средствах массовой информации был выдвинут ряд обвинений в адрес правительства по поводу отсутствия транспарентности при закупке оборудования и материалов для реагирования на пандемию. В регионе власти Гаити и власти Доминиканской Республики укрепляют сотрудничество в рамках реагирования на пандемию. Министры иностранных дел регулярно проводят видеоконференции, а главы двух государств встретились в виртуальном режиме 19 мая для обсуждения совместной работы по линии реагирования на COVID-19, а также других вопросов, представляющих общий интерес.

7. Несмотря на дополнительные трудности, вызванные пандемией, ОПООНГ вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций продолжала оказывать помощь в осуществлении национальных усилий по реформированию системы управления. Такие усилия включали планирование процесса пересмотра Конституции и проведения давно назревших выборов в законодательные и местные органы власти, а также президентских выборов. Миссия использует виртуальные платформы для связи с гаитянскими партнерами, включая администрацию президента, которая по-прежнему активно участвует в продолжении работы, которая может быть выполнена в нынешних условиях. В этой связи Временный избирательный совет при поддержке Организации Объединенных Наций в настоящее время изучает меры, которые позволили бы сохранить целостность избирательного процесса, и с учетом исторически низкого числа женщин-парламентариев в Гаити (4 из 149 мест в законодательном органе пятидесятого созыва) работает над достижением 30-процентной квоты для женщин на выборных должностях, которая предусмотрена в пункте 1 статьи 17 Конституции и отражена в обязательстве, которое президент взял на себя в ходе выступления по случаю Международного женского дня. Кроме того, при поддержке ПРООН и Международного фонда для избирательных систем Совет организовал четвертое учебное занятие в рамках состоящего из восьми модулей учебного курса по организации выборов и продолжает совершенствовать свою информационно-техническую инфраструктуру для проведения выборов. Кроме того, в рамках государственных мер по смягчению экономических последствий вспышки пандемии для гражданских служащих сотрудникам Совета была выплачена задолженность по заработной плате за семь месяцев, возникшая в результате задержек с утверждением контрактов Высокой палатой по финансовому

контролю и административным спорам. Вместе с тем деятельность Совета замедлилась из-за неопределенности, вызванной отсутствием графика проведения выборов и сохраняющейся чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения.

8. Работа по пересмотру списка избирателей, который будет составляться на основе регистрации граждан для получения новых биометрических удостоверений личности, первоначально замедлилась после объявления чрезвычайного положения. Широко распространенная критика в социальных сетях в связи с большим числом людей, собравшихся перед зданием Управления национальной идентификации в Порт-о-Пренсе, привела к принятию дополнительных мер по обеспечения порядка в случае большого скопления людей, что также позволило усовершенствовать рекомендации в отношении социального дистанцирования. По состоянию на 22 мая Управление зарегистрировало около 2,1 миллиона граждан из примерно 6,8 миллиона гаитян, достигших возраста, который дает право на участие в голосовании, и выдало 1,1 миллиона новых биометрических удостоверений личности, необходимых для идентификации избирателей в ходе выборов. При этом правительство продлило срок действия удостоверений личности старого образца на неопределенный срок, отменив ранее принятое решение об их постепенном выводе из обращения к 31 марта.

9. Посредством использования добрых услуг и организационных возможностей моего Специального представителя по Гаити ОПООНГ привлекло соответствующие национальные заинтересованные стороны к участию в поощрении конструктивных отношений между исполнительной ветвью власти и оппозицией и оказании содействия в многосторонних усилиях по принятию мер в связи с чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения. Помимо этого, миссия распространяла информацию о профилактике и терпимости и работала над тем, чтобы заручиться широкой поддержкой мер реагирования, принимаемых правительством, со стороны международных партнеров. Ее усилия тесно координируются с усилиями системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных мер в трех различных, но взаимодополняющих областях, а именно мер реагирования в сфере здравоохранения, принимаемых под руководством ПАОЗ и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); мер реагирования в гуманитарной сфере, координируемых Управлением по координации гуманитарных вопросов; и мер реагирования в социально-экономической сфере, принимаемых под руководством ПРООН. Заместитель моего Специального представителя, также выполняющий функции Координатора-резидента и Координатора по гуманитарным вопросам, обеспечивает принятие комплексных мер реагирования при максимальном использовании сравнительных преимуществ каждого компонента системы Организации Объединенных Наций в Гаити.

III. Сокращение масштабов насилия среди населения (контрольный показатель 2)

10. В первые месяцы 2020 года в Гаити наблюдался общий рост показателей преступности и бандитизма, и это несмотря на то, что протестная активность 2019 года, которая привела к ухудшению ситуации в плане безопасности, существенно снизилась. Хотя в первом квартале 2020 года было зарегистрировано всего 30 акций протеста, насилие особенно ярко проявилось в контексте протестов полиции, касающихся вопросов труда. Кульминацией этих протестов стали произошедшие 23 февраля столкновения между группой в составе около 100 человек, в число которых в основном входили протестовавшие полицейские, находившиеся не при исполнении служебных обязанностей, и их сторонники, и военнослужащими вооруженных сил Гаити. В период с 1 января по 31 мая число

сообщений о преднамеренных убийствах увеличилось на 33 процента: поступили сообщения о 616 случаях (591 жертва, включая 11 полицейских и 19 несовершеннолетних, были мужчинами, и 25 жертв, включая 4 несовершеннолетних, были женщинами). В общей сложности 75 процентов этих случаев были зарегистрированы в Западном департаменте, где преступность исторически более высокая в связи с тем, что банды борются за контроль над маргинализированными районами Порт-о-Пренса. Кроме того, в Гаити был отмечен 200-процентный рост числа сообщений о похищении людей: в период с 1 января по 31 мая в Гаитянскую национальную полицию поступили сообщения о 92 случаях похищения людей (57 мужчин, включая 11 несовершеннолетних, и 35 женщин, включая 8 несовершеннолетних). Пик похищений пришелся на февраль, когда было зарегистрировано 50 таких инцидентов, а в период с марта по май их число сократилось до 25. За первые пять месяцев 2020 года поступило 34 сообщения о случаях сексуального и гендерного насилия, тогда как за пять предыдущих месяцев поступило 31 сообщение о таких случаях.

11. Местные банды были вынуждены искать альтернативные источники дохода после окончания принудительно введенного режима блокировки страны, что привело к возобновлению столкновений между бандами, изменению состава банд, распаду союзов между бандами и заключению новых союзов между ними. Это явление было в особенной степени заметно в Порт-о-Пренсе (Западный департамент) и в департаменте Артибонит: в течение первых двух месяцев 2020 года регулярно поступали сообщения о росте числа инцидентов, связанных с деятельностью банд, в Сите-Солей, Круа-де-Буке, Мартиссане и Виллаж-де-Дьё, что стало следствием попыток банд расширить соответствующие контролируемые ими районы. Активизация усилий банд по мобилизации ресурсов в период после окончания принудительно введенного режима блокировки страны, возможно, привела к росту числа похищений людей в феврале, в связи с чем Канада, Соединенные Штаты Америки и Франция рекомендовали не совершать поездок в Гаити.

12. На фоне возмущения общественности по поводу увеличения числа похищений людей Гаитянская национальная полиция приступила к проведению крупномасштабных полицейских операций с использованием более точных разведывательных данных и адресных стратегий, направленных на то, чтобы обратить вспять тенденцию к увеличению числа похищений людей. Число арестов членов и лидеров банд возросло со 169 в январе и феврале до 232 в марте и апреле, при этом с марта число похищений людей значительно сократилось. Операции по борьбе с бандитизмом продолжались даже после того, как полиция была мобилизована для обеспечения соблюдения мер, принятых правительством в контексте вспышки COVID-19. Вместе с тем на вторую половину апреля пришелся пик насилия, связанного с деятельностью банд, когда произошла серия столкновений между бандами и столкновений с полицией в таких районах Порт-о-Пренса, как Бисантенэр, Гран-Равин, Мартиссан и Виллаж-де-Дьё, поскольку члены банд стали противодействовать принимаемым полицией мерам сдерживания, введенным с целью воспрепятствовать им в совершении похищений людей.

13. Национальная комиссия Гаити по разоружению, демобилизации и реинтеграции все более активно укрепляет свою роль в качестве национального органа, обеспечивающего стратегическое руководство проведением мероприятий по сокращению масштабов насилия среди населения. 4 мая она представила премьер-министру на утверждение национальную стратегию. Этот документ был подготовлен в консультации с национальными и международными партнерами при техническом содействии Организации Объединенных Наций. Комиссия сыграла важную роль в достижении временного перемирия продолжительностью один

месяц между соперничающими бандами в районе Порт-о-Пренса Ла-Салин и прилегающих к нему районах. Кроме того, Комиссия призвана сыграть ключевую роль в выделении первого транша в размере 17 млн долл. США по линии проекта Межамериканского банка развития стоимостью 40 млн долл. США, который предусматривает существенный компонент «деньги за труд» в районах, находящихся под контролем банд.

14. В рамках реагирования на пандемию Комиссия сотрудничает с соответствующими государственными учреждениями, Организацией Объединенных Наций и международными партнерами, участвующими в распределении продовольствия и защитного снаряжения в районах, находящихся под контролем банд, в целях содействия установлению контактов с местным населением, что позволяет беспрепятственно проводить работу по распределению. Кроме того, она участвует в просветительских мероприятиях, в том числе в мероприятиях по борьбе со стигматизацией лиц, которые предположительно заражены коронавирусной инфекцией; такая стигматизация привела к нападениям на некоторые медицинские учреждения, которые вели подготовку к приему таких пациентов.

15. Проблему отсутствия безопасности продолжает усугублять распространение незаконного оружия и боеприпасов. ОПООНГ и ПРООН в тесном сотрудничестве с национальными властями в рамках проекта Фонда миростроительства и с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне занимаются разработкой законодательства о контроле над вооружениями, соответствующего международным стандартам. Кроме того, миссия в сотрудничестве с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения работает над проведением базовой оценки «жизненного цикла» оружия и боеприпасов в Гаити. Хотя в рамках этих инициатив будет необходимо осуществлять деятельность на местах, подготовка к их реализации проводится дистанционно.

IV. Правосудие и верховенство права (контрольный показатель 3)

16. Несмотря на сложные условия, сложившиеся в течение отчетного периода, в работе, касающейся полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, наблюдался дальнейший прогресс. ОПООНГ вместе с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и другими субъектами выступало за ускорение освобождения заключенных и лиц, содержащихся под стражей, в рамках усилий по уменьшению потенциального воздействия пандемии на переполненные тюрьмы и центры содержания под стражей. В начале кризиса министр юстиции и общественной безопасности поручила 18 подведомственным министерству государственным прокурорам сократить число лиц, содержащихся под стражей, путем проведения специальных ускоренных слушаний. В двух юрисдикциях, где судебные решения были приняты с нарушениями, по предложению ОПООНГ процесс был пересмотрен с целью проведения специальных судебных слушаний на основе коллективных ходатайств лиц, имеющих право на досрочное освобождение, что обеспечивало законность процедур и сокращало возможности для коррупции, которая могла бы привести к освобождению опасных преступников.

17. В целях дальнейшего содействия освобождению заключенных Организация Объединенных Наций совместно с международными партнерами оказала помощь в создании руководящего комитета по вопросам содержания под стражей, в состав которого вошли должностные лица из государственных органов

власти и системы правосудия и Омбудсмен (национальное правозащитное учреждение Гаити), а также правозащитники. На основе шести критериев, определенных этим комитетом, министр юстиции и общественной безопасности утвердила руководящие принципы, касающиеся освобождения заключенных во всех юрисдикциях, включая лиц, которые длительное время содержались под стражей до суда (которые составляют 74 процента от общего числа заключенных и 85 процентов детей, содержащихся под стражей), или лиц, которые имеют право на досрочное освобождение по гуманитарным соображениям. В результате проведения специальных слушаний и ограниченного применения этих критериев примерно 750 человек, в том числе 68 женщин и 22 несовершеннолетних, были освобождены из гаитянских пенитенциарных учреждений, в которых по состоянию на 3 июня содержалось 10 708 заключенных (в том числе 341 женщина и 126 несовершеннолетних), что на 2,9 процента ниже числа заключенных, которое было указано в моем предыдущем докладе. Вместе с тем число освобожденных заключенных меньше примерно 5000 человек, которых необходимо освободить для того, чтобы тюрьмы и центры содержания под стражей в Гаити могли лучше справляться с последствиями пандемии. Общественное недовольство неправомерными освобождениями заключенных, а также стремление многих судебных и политических деятелей избежать рисков ослабили стимул к освобождению заключенных.

18. До начала пандемии Управление пенитенциарных учреждений обязалось улучшить условия содержания заключенных в тюрьмах. При поддержке ОПООНГ и учреждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Международную организацию по миграции (МОМ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), а также международных партнеров Управление разработало план действий на случай чрезвычайных обстоятельств в целях предотвращения инфицирования, смягчения последствий пандемии и борьбы с ней, в том числе путем распространения защитного снаряжения и гигиенических наборов и проведения информационно-просветительских кампаний, разработанных с учетом гендерных аспектов. Однако 15 мая национальное пенитенциарное учреждение в Порт-о-Пренсе сообщило об 11 случаях заболевания COVID-19 среди заключенных, что стало свидетельством нехватки ресурсов у Управления для обеспечения надлежащих условий содержания под стражей, а также для хранения продуктов питания и предметов медицинского назначения на случай сбоев в цепочках поставок. Без достаточных финансовых средств, выделяемых государством и донорами, с учетом условий содержания под стражей, характеризующихся переполненностью, ограниченным доступом к медицинским услугам и неспособностью удовлетворять основные потребности, тюрьмы Гаити оказываются в особенно уязвимом положении в контексте COVID-19 и других заболеваний.

19. В рамках системы правосудия Гаити были приняты меры реагирования на начало пандемии путем корректировки ее деятельности таким образом, чтобы в будущем укрепить работу судов страны. В рамках своих усилий по смягчению последствий пандемии Высший совет правосудия обратился к руководителям юрисдикций с просьбой ввести ротацию персонала и принять другие меры защиты работников системы правосудия и участников судебных разбирательств. Национальная сеть гаитянских магистратов впоследствии выдвинула предложение, разработанное совместно с ОПООНГ и ПРООН, об использовании технологии видеоконференцсвязи для проведения судебных слушаний и других судебных процессов в дистанционном режиме. Такие меры укрепят устойчивость судебной системы, которая в период принудительно введенного режима

блокировки страны была в значительной степени затронута проблемой сохраняющейся небезопасной обстановки и работе которой препятствовала приостановка с октября 2019 года всех слушаний в юрисдикции Порт-о-Пренса, поскольку суд первой инстанции и апелляционный суд столицы расположены в зоне, где часто происходят стычки между бандами. Однако, несмотря на постоянное взаимодействие между Национальным советом по оказанию юридической помощи и партнерами по вопросам правосудия, открытие 11 отделений по оказанию юридической помощи было отложено из-за пандемии.

20. Эффективное реагирование правительства на давние жалобы сотрудников Гаитянской национальной полиции привело к улучшению их условий труда. Эти меры реагирования были приняты на основе 28 рекомендаций, подготовленных Комиссией национальной полиции по содействию установлению контактов и диалогу, которая была создана временным исполняющим обязанности начальника полиции 24 февраля и осуществляла деятельность при консультативной поддержке ОПООНГ. В марте после серии все более ожесточенных протестов, которые возглавляла небольшая группа полицейских, правительство увеличило размер пособий полицейских и предоставило им право объединяться в профсоюзы. Разрешение этого конфликта совпало с появлением маргинальной, а порой и прибегающей к насилию, группы, состоящей из радикально настроенных действующих и бывших полицейских, которые, несмотря на официальное признание первого профсоюза полицейских 21 апреля, продолжают выдвигать большое число требований. На сегодняшний день выполнение рекомендаций руководства полиции, а также восстановление на службе уволенных полицейских, которые руководили деятельностью в поддержку создания профсоюза, в значительной степени ослабили напряженность в полиции. Национальная полиция приняла еще более масштабные меры, чем меры, предусмотренные в новых правовых и финансовых положениях, принятых правительством, с тем чтобы усовершенствовать свою внутреннюю нормативную базу. При поддержке ОПООНГ были разработаны и утверждены распоряжения о создании в национальной полиции специального управления по вопросам социального обеспечения и службы координации оказания медицинских услуг, а также больницы национальной полиции. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Совета министров находится законопроект, предусматривающий стандартизацию процесса продвижения по службе в полиции.

21. Единственные силы безопасности Гаити продолжают сталкиваться с серьезными финансовыми трудностями из-за ограниченности объема средств в государственном бюджете с 2017 года. В конце марта, то есть в середине финансового года, Гаитянской национальной полиции было выделено около 55 процентов средств, предусмотренных в ее бюджете. 24 апреля премьер-министр санкционировал выделение 1967 денежных выплат для погашения давней задолженности по зарплате двух последних групп новобранцев полиции. Однако без существенного увеличения финансирования удовлетворение основных оперативных потребностей будет поставлено под угрозу. Процесс набора новых полицейских и тюремных надзирателей приостановлен из-за отсутствия средств для оплаты труда новых сотрудников. С учетом нынешнего показателя текучести кадров, который составляет в среднем около 400 сотрудников в год, и того, что в период 2017–2020 годов в ряды полиции вступили лишь 2370 курсантов, национальная полиция не выполнит задачу по набору к 2021 году еще 4000 сотрудников (в том числе 12 процентов женщин), поставленную в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021 годы. По состоянию на 4 марта в полиции насчитывалось 15 172 сотрудника полиции, при этом доля женщин составляла чуть более 10 процентов, то есть на 1000 жителей

приходилось 1,3 сотрудника полиции, что ниже международного стандарта, составляющего 2,2 сотрудника полиции на 1000 жителей.

22. После того, как в течение года оставалась вакантной должность директора Инспекции Высшего совета правосудия, 19 марта был назначен ее новый директор: это назначение на первый взгляд представляется малозначительным, но оно является важным событием в области надзора и подотчетности. Одновременно с этим в связи с ростом коррупции в некоторых специализированных полицейских подразделениях, о чем свидетельствовало бездействие полиции во время ожесточенных протестов полицейских в феврале и марте, Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции создала специализированные комиссии для расследования сообщений о мошенничестве на всей территории страны.

V. Права человека (контрольный показатель 4)

23. В течение рассматриваемого периода положение в области прав человека в Гаити по-прежнему вызывало озабоченность в связи с сохраняющейся небезопасной обстановкой в связанных с бандами кварталах Порт-о-Пренса, дальнейшим ухудшением социально-экономических условий и продолжающими поступать сообщениями о нарушениях и ущемлениях прав человека. Все еще имеются недостатки в области защиты гаитянским государством прав граждан на жизнь, безопасность и физическую неприкосновенность, что обусловлено застарелыми проблемами в деле эффективного обеспечения подотчетности сотрудников правоохранительных органов и судебной системы.

24. Продолжали поступать сообщения о нарушениях и ущемлениях прав человека, главным образом в контексте столкновений между бандами в некоторых районах Порт-о-Пренса. Наиболее интенсивными были столкновения между различными бандами в районе Мартиссан в середине апреля, в результате которых 8 человек были убиты, 11 человек были ранены и по меньшей мере 136 семей были вынуждены покинуть свои дома. В ходе другого инцидента, произошедшего 18 апреля, три гражданских лица были убиты в ходе столкновений в борьбе за территорию между бандами в районе Ла-Салин. Эти события перекликаются с аналогичными знаковыми инцидентами недавнего прошлого, такими как инциденты в Лилавуа и Гран-Равине (2017 год), Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), после которых не было принято никаких новых конкретных судебных мер в связи с имевшими место нарушениями и ущемлениями прав человека.

25. В целом в первой половине 2020 года, когда на смену политическому насилию пришел рост преступности, число подтвержденных случаев нарушения прав человека, предположительно совершенных бандами, превысило число случаев нарушения прав человека, предположительно совершенных полицией. В период с 1 января по 31 мая ОПООНГ зафиксировало 470 документально подтвержденных случаев предполагаемых нарушений и ущемлений прав человека, 93 из которых, как предполагается, были совершены сотрудниками Гаитянской национальной полиции. Общее число погибших в результате документально подтвержденных случаев нарушений и ущемлений прав человека за этот период существенно увеличилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, в течение которого 168 человек погибли и 123 получили ранения. Тенденция к снижению числа нарушений со стороны полиции наблюдалась и во время антиправительственных акций протеста, парализовавших страну в период принудительно введенного режима блокировки страны, который длился с сентября по ноябрь 2019 года. Расследования, которые были проведены после протестов и которые были завершены в течение отчетного периода, показывают, что из в

общей сложности 349 имевших место случаев нарушений и ущемлений прав человека 258 нарушений (34 убитых и 224 раненых) были совершены членами банд и неустановленными вооруженными людьми и 91 нарушение (32 убитых и 59 раненых), как предполагается, было совершено сотрудниками государственных органов, включая полицейских. Эти же статистические данные свидетельствуют о том, что среди 66 погибших насчитывалось 5 женщин и 5 детей, а среди 283 раненых — 21 женщина и 28 детей.

26. В целях продолжения работы по обеспечению привлечения к ответственности за нарушения прав человека Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции возобновила работу своего тематического «круглого стола» с участием гражданского общества. Эта инициатива направлена на улучшение взаимодействия между полицией и населением, в том числе в области прав человека, и на укрепление доверия путем предоставления населению информации о полиции на транспарентной основе. В течение текущего отчетного периода в Генеральную инспекцию поступили 76 сообщений о нарушениях прав человека, что говорит об увеличении их числа по сравнению с 52 сообщениями, поступившими в ходе предыдущего периода. Кроме того, 37 незаконченных расследований в отношении нарушений прав человека, начатых в период с 2005 по 2019 год, были завершены и переданы в Главное управление национальной полиции. Временно исполняющий обязанности начальника национальной полиции одобрил восемь взысканий в отношении полицейских за нарушения прав человека, и четыре дела были переданы в систему правосудия.

27. За отчетный период не было достигнуто прогресса в осуществлении общегосударственных стратегий, направленных на обеспечение более строгого соблюдения стандартов в области прав человека. Несмотря на информационно-просветительскую деятельность ОПООНГ, национальный план по правам человека, утвержденный в декабре 2019 года партнерами, включая представителей гражданского общества и национального правозащитного учреждения, до сих пор не одобрен Советом министров. Это отсутствие прогресса привело к задержкам с разработкой важных мер в рамках национальной правозащитной повестки дня, которые могли бы усилить координирующую роль Межведомственного комитета по правам человека и способствовать выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора 2016 года, и рекомендаций других международных правозащитных механизмов. Кроме того, в новом правительстве Гаити в настоящее время нет ни министра, отвечающего за обеспечение прав человека, ни назначенного координатора по вопросам прав человека в рамках исполнительной ветви власти, который осуществлял бы надзор за обеспечением прав человека. Только при наличии сильного руководителя в институциональной структуре Межведомственный комитет будет в состоянии мобилизовать усилия соответствующих министерств, чтобы в приоритетном порядке улучшить положение в области прав человека в Гаити.

28. Пандемия COVID-19 обострила существующие факторы уязвимости населения Гаити, особенно в том, что касается социально-экономического неравенства и доступа к медицинским услугам. ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций взаимодействуют с правительством в целях защиты уязвимых групп населения путем решения проблемы подстрекательства к насилию из-за страха перед COVID-19 и уделения особого внимания сокращению масштабов стигматизации. По состоянию на 31 мая ОПООНГ подтвердило 27 вызывающих тревогу инцидентов с участием людей, у которых тест на коронавирусную инфекцию показал положительный результат или которые предположительно были инфицированы коронавирусной инфекцией. В число этих инцидентов входят семь случаев попыток линчевания, восемь случаев угроз убийством и риторики ненависти, пять случаев нападений, пять случаев нападения

на центры оказания медицинской помощи и два случая отказа в лечении человеку, который предположительно был инфицирован коронавирусной инфекцией. Мигранты и депортированные лица в особенной степени подвержены риску подвергнуться стигматизации и целенаправленному насилию. По данным МОМ, в настоящее время в Гаити прибывает около 4000 репатриантов в неделю. В связи с тем, что в ближайшие недели все больше гаитян будут возвращаться в страну после того, как они потеряли работу в Доминиканской Республике из-за пандемии, ожидается, что число инцидентов такого рода будет возрастать.

29. Усилия по информированию гаитянцев об опасностях пандемии имеют решающее значение для борьбы с дезинформацией и дискриминацией и для уменьшения последствий пандемии по всей стране. Министерство здравоохранения и народонаселения и другие национальные субъекты, включая национальные правозащитные организации, при поддержке Организации Объединенных Наций, предоставляемой под руководством ЮНИСЕФ, проводят общественно-информационные кампании с целью повышения осведомленности и снижения масштабов стигматизации через брошюры, публицистические статьи, плакаты, листовки и распространение сообщений совместно с партнерами и работниками санитарного просвещения. В соответствии с моим недавним призывом к принятию мер по реагированию на возможный всплеск семейно-бытового насилия и сексуального и гендерного насилия в контексте введения режима карантина в связи с COVID-19 другие информационно-просветительские усилия направлены на снижение угрозы семейно-бытового насилия и предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Кроме того, в рамках реагирования на пандемию Организация Объединенных Наций вместе с соответствующими национальными и международными партнерами поддерживает принятие более целенаправленных мер реагирования на конкретные проблемы в области прав человека, помогая разрабатывать всеобъемлющую многосекторальную стратегию защиты, направленную на устранение наиболее серьезных рисков в области защиты, с которыми сталкиваются пострадавшие и уязвимые группы населения.

30. Весомые результаты приносят партнерские отношения Организации Объединенных Наций с Канцелярией Омбудсмена, которая демонстрирует возросший потенциал в плане выполнения своего мандата. В качестве члена комитета, учрежденного Министерством юстиции и общественной безопасности для определения критериев освобождения заключенных, Канцелярия обеспечила учет вопросов прав человека в целях смягчения последствий пандемии. Помимо этого, она сыграла важную посредническую роль в ходе вышеупомянутого спора, касавшегося условий работы Гаитянской национальной полиции и права полицейских на объединение в профсоюзы. Она сыграла эту посредническую роль в соответствии с национальной стратегией на 2019–2024 годы и целью поддерживать диалог в ходе конфликтов с участием государственных учреждений,

31. ОПООНГ продолжает оказывать техническую помощь в целях увеличения вклада гражданского общества в деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Миссия и ЮНФПА организовали семинар с участием представителей гражданского общества, посвященный гендерным вопросам и правам, в контексте Международного женского дня (8 марта) для оценки выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 году, и рекомендаций, вынесенных по итогам второго цикла универсального периодического обзора в отношении Гаити в 2016 году. С 19 по 21 февраля миссия приняла участие в учебном мероприятии, организованном канадским отделением организации «Адвокаты без границ» и посвященном вкладу национальных правозащитных неправительственных организаций в работу правозащитных механизмов, в преддверии

проведения в октябре 2020 года сессии Комитета по правам человека, на которой будет дана оценка хода осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах в Гаити.

VI. Безработица, молодежь и уязвимые группы населения (контрольный показатель 5)

32. Расширение возможностей трудоустройства и сокращение социально-экономического неравенства в Гаити на фоне разноплановых последствий пандемии и надвигающегося гуманитарного кризиса — это сложнейшая задача. Экономические перспективы Гаити уже в начале 2020 года были безрадостными: 2019 год был трудным из-за резкого снижения курса валюты, 20-процентной инфляции, уменьшения реального валового внутреннего продукта на 1,2 процента и роста бюджетного дефицита, государственного долга и внутренней задолженности. По прогнозам Международного валютного фонда, в 2020 году реальный валовой внутренний продукт страны сократится на 4 процента, а инфляция превысит 20 процентов. На сегодняшний день международные финансовые учреждения и другие партнеры обязались оказать Гаити прямую поддержку на сумму 195,2 млн долл. США, главным образом в виде проектных грантов и бюджетной помощи. В отсутствие дополнительной финансовой поддержки отставание Гаити в решении национальных задач в области развития еще больше усилится.

33. Отрицательное влияние на экономику Гаити оказывают одновременно несколько факторов, включая ожидаемое сокращение бюджетных поступлений, увеличение расходов в связи с нынешним кризисом и сокращение объема прямых иностранных инвестиций, экспорта и денежных переводов. По прогнозам Всемирного банка, в результате экономического спада, который начинается в Канаде, Соединенных Штатах и Франции, объем денежных переводов от гаитян, проживающих за рубежом, сократится почти на одну пятую. В настоящее время правительство Гаити, система Организации Объединенных Наций и двусторонние и многосторонние партнеры в области развития обсуждают возможность проведения совместной оценки социально-экономических последствий через призму анализа конфликта с целью определить необходимый охват будущих пакетов мер поддержки Гаити. Эта оценка будет направлена на выявление важнейших областей, в которых необходимо в приоритетном порядке принимать меры по восстановлению с целью заложить основу для перехода после периода восстановления к более экологичной, устойчивой и справедливой модели, устранив таким образом первопричины нестабильности и уязвимости Гаити. Эти усилия будут предприниматься в соответствии с глобальными рамками, разработанными Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию с целью обеспечить оказание страновыми группами Организации Объединенных Наций согласованной и эффективной поддержки социально-экономических мер реагирования на COVID-19 в странах, где они работают.

34. Экспортный сектор Гаити пострадал особенно сильно, и из-за глобального экономического спада его ждет тяжелый период. Сектор производства одежды и швейных изделий, на который приходится 90 процентов экспорта товаров обрабатывающей промышленности этой страны и в котором в феврале было занято 56 000 человек, 70 процентов из них составляли женщины, пострадал от масштабных сбоев в цепочке поставок. Согласно распоряжениям правительства, в апреле некоторые текстильные фабрики возобновили работу в сокращенном режиме, производя средства индивидуальной защиты, в том числе для отечественного рынка. Учитывая значимость текстильной промышленности для экономики Гаити, именно эта отрасль была и будет приоритетной в плане

поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. В отчетный период при поддержке ЮНФПА, Международной организации труда и Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу 1328 женщин, занятых в швейной промышленности, получили доступ к услугам здравоохранения.

35. Президент ведет информационную работу на национальном и международном уровнях, стремясь повысить уровень осведомленности о негативных социально-экономических последствиях пандемии COVID-19 и необходимости преодоления вызванного ею кризиса и подготовки Гаити к реалиям, которых можно ждать после пандемии. 27 марта он объявил о том, что прямые денежные переводы получат 1,5 миллиона находящихся в уязвимом положении семей. Он также подчеркнул, что необходимо укрепить сельскохозяйственный сектор, чтобы увеличить объемы производства продовольствия и предотвратить нехватку продуктов питанию в будущем. Он объявил о планах реализации программы раздачи семян и установки 10 насосных систем полива, работающих на солнечных батареях, в ряде департаментов. В свою очередь, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала поддерживать усилия правительства по укреплению потенциала и повышению устойчивости к потрясениям местных общин, семейных фермерских хозяйств и правительственных и неправительственных заинтересованных сторон, включая частный сектор. Кроме того, страновая группа также вносила свой вклад в усилия по улучшению условий жизни и расширению возможностей трудоустройства, в частности в сельскохозяйственном секторе. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде оказывали государственным учреждениям, фермерам и рыбакам техническую и финансовую поддержку, а также поддержку в укреплении потенциала, подготовке, повышении уровня осведомленности, проведении исследований и управления данными, направленную на увеличение объема сельскохозяйственного производства, повышение производительности труда и улучшение качества продовольствия. Помощь со стороны Организации Объединенных Наций включает также оказание поддержки женским ассоциациям и женщинам-фермерам в получении средств к существованию и организации работы мелких фермерских хозяйств и питомников саженцев с применением экологически безопасных методов; финансовую и техническую поддержку в целях совершенствования методов ведения сельского хозяйства; содействие расширению сельскохозяйственного производства и почвозащитного земледелия; оптимизацию небольших ирригационных систем; использование технических новшеств для улучшения использования природного капитала за счет применения безопасных для климата технологий; совершенствование методов агроэкологии и агролесоводства; и развитие производственно-сбытовых цепочек.

36. При поддержке Фонда миростроительства система Организации Объединенных Наций в Гаити готовится принять ряд социально-экономических мер, ориентированных прежде всего на молодежь, входящую в группу наибольшего риска, в целях укрепления стабильности и сокращения масштабов насилия среди населения и масштабов бандитизма. Эти меры будут направлены на устранение первопричин насилия среди населения и бандитизма через содействие работе платформ для ведения диалога в общинах при широком участии местного населения и осуществление проектов с быстрой отдачей, нацеленных на содействие просвещению и диалогу, создание рабочих мест для молодежи, расширение возможностей для прохождения профессионально-технической подготовки

и внедрение схем микрокредитования с целью обеспечить доступ к кредитам под низкие проценты и субсидиям, в частности для женщин, для восстановления малых предприятий, пострадавших от вооруженного бандитизма.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости (контрольный показатель 6)

37. Межотраслевая комиссия по борьбе с пандемией, учрежденная президентом 6 апреля, обеспечивала надзор за разработкой комплексного национального плана реагирования, охватывающего такие области, как оказание медицинской помощи, связь, материально-техническое обеспечение, эпидемиологический надзор, работа лабораторий и проведение исследований, транспарентность и информационные технологии. Стремясь в полной мере поддержать эти усилия, Организация Объединенных Наций сосредоточила свою деятельность в области здравоохранения в Гаити, осуществляемую под руководством ПАОЗ, ВОЗ, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, на раннем выявлении, изоляции и лечении лиц с подозрением на COVID-19 и проведении разъяснительной работы с населением для сдерживания инфицирования. Система Организации Объединенных Наций вносит свой вклад в наращивание возможностей страны в области эпидемиологического надзора, помогая Министерству здравоохранения и народонаселения в привлечении и подготовке национальных эпидемиологов, среднего медицинского персонала на местах и техников-лаборантов, а также в расширении возможностей лабораторий в области тестирования, для чего им были предоставлены реактивы и другие средства, в том числе 9000 тестов для молекулярной диагностики COVID-19. Чтобы обеспечить защиту работников, находящихся на передовой в оказании помощи, Организация Объединенных Наций распределила среди учреждений 34 000 единиц средств индивидуальной защиты и обучила 1152 человека (включая как медицинских, так и немедицинских работников) использованию этих средств, методам профилактики и контроля инфицирования и алгоритму обращения с пациентами с подозрением на COVID-19. МОМ вместе с другими учреждениями Организации Объединенных Наций оказывает поддержку органам здравоохранения и миграционным службам Гаити на границе с Доминиканской Республикой, которую ежедневно пересекает все больше мигрантов. Кроме того, Всемирная продовольственная программа, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ПРООН и другие организации поддерживают усилия по укреплению цепи снабжения, которая является важнейшим элементом эффективного реагирования.

38. Как и предполагалось, системы, которые были созданы или укреплены для борьбы с холерой, можно с некоторыми изменениями успешно использовать и в других кризисных ситуациях в сфере здравоохранения, включая нынешнюю пандемию. Процесс взятия проб, который применялся для целей тестирования при подозрении на холеру, был адаптирован к COVID-19, и для борьбы с пандемией были вновь задействованы несколько групп экстренного реагирования, созданных в связи со вспышкой холеры. В то же время Организация Объединенных Наций продолжает в приоритетном порядке принимать меры для борьбы с холерой, уделяя особое внимание укреплению систем, эпидемиологическому надзору, оперативному реагированию, профилактике и координации. Последний подтвержденный случай холеры в Гаити был зафиксирован более 15 месяцев назад, в начале февраля 2019 года, и с тех пор не было зафиксировано ни одного летального исхода. В первом квартале 2020 года Министерство здравоохранения и народонаселения зарегистрировало лишь 68 случаев подозрения на холеру, и во всех этих случаях диагноз не подтвердился.

39. В дополнение ко всем усилиям, прилагаемым для эффективного реагирования на нынешний кризис в области здравоохранения, необходимо срочно решить ряд критически важных задач, в том числе назначить и оборудовать специальные медицинские учреждения для лечения пациентов с COVID-19 по всей стране и наладить их работу, дополнительно уточнить распределение функций между национальными ведомствами и решить проблему острой нехватки средств для финансирования мер реагирования, в частности в ближайшем будущем. Организация Объединенных Наций активно сотрудничает со своими национальными и международными партнерами в целях решения этих задач.

40. Пандемия и меры по ее сдерживанию усугубят и без того тяжелую социально-экономическую и гуманитарную ситуацию. Начало сезона ураганов, который продолжается с июня по ноябрь, также может привести к обострению существующих потребностей. Гаити входит в десятку стран мира с самой неблагополучной продовольственной ситуацией, и в гуманитарной помощи нуждается более 40 процентов населения страны. По итогам общенационального обследования в области питания, проведенного при поддержке ЮНИСЕФ в феврале, был зафиксирован опасно высокий уровень недостаточности питания: показатель общего острого недоедания составлял 6 процентов, а показатель тяжелого острого недоедания — 2,1 процента. Еще до кризиса, вызванного COVID-19, из-за ограничений в плане функционирования медицинских учреждений и доступа к медицинским услугам увеличилось число людей, не получающих достаточного медицинского обслуживания.

41. 2 марта началась реализация рассчитанной на 2020 год скорректированной части плана гуманитарного реагирования на 2019–2020 годы, которая предусматривает мобилизацию 253 млн долл. США для оказания помощи 2,1 миллиона из 4,6 миллиона гаитян, находящихся в наиболее уязвимом положении, включая 1,3 миллиона человек, остро нуждающихся в услугах здравоохранения. По состоянию на 8 июня было получено 29,9 млн долларов США. Часть связанных с пандемией дополнительных потребностей страны в сфере здравоохранения — порядка 105 млн долл. США — отражены в пересмотренном глобальном плане гуманитарного реагирования, реализация которого началась 7 мая. Изменения, касающиеся других важнейших гуманитарных потребностей страны, будут отражены в пересмотренном плане, который будет обнародован во второй половине 2020 года.

42. В период с 19 марта по 2 апреля Организация Объединенных Наций временно приостановила распределение продовольствия и денежных средств в нескольких департаментах, после чего власти Гаити вместе с учреждениями Организации Объединенных Наций скорректировали процедуры распределения продуктов питания, чтобы свести к минимуму негативные последствия пандемии для наиболее уязвимых групп населения. По просьбе местных властей более 30 000 человек в двух коммунах департамента Артибонит (Эннери и Сен-Мишель-дель-Атталей) получили месячную норму продовольствия на тот случай, если в этих общинах, где были зарегистрированы первые подтвержденные случаи заражения COVID-19, придется ввести карантин. Поскольку школы 19 марта закрылись, Всемирная продовольственная программа выдала оставшиеся 946 метрических тонн продовольствия, которое предназначалось для программ школьного питания, ученикам в виде пайков, которые они забрали домой. Министерство сельского хозяйства, природных ресурсов и сельского развития также распределило помощь среди более чем 30 000 малоимущих домохозяйств в пяти департаментах с целью поддержать проведение сельскохозяйственных работ в весенний сезон и не допустить усиления нехватки продовольствия после пандемии.

43. Пандемия наглядно продемонстрировала, что Гаити необходимы структурные и более устойчивые преобразования для решения давних проблем и уменьшения воздействия факторов уязвимости, включая подверженность страны стихийным бедствиям. Следует продолжать усилия, направленные на содействие обеспечению устойчивого развития и повышение устойчивости страны к будущим потрясениям. Хорошим примером в этой связи является национальная стратегия социальной защиты и социального развития, которая в настоящее время находится на утверждении Совета министров и должна стать важным инструментом сокращения масштабов нищеты, уменьшения неравенства, расширения прав и возможностей женщин и мужчин и уменьшения зависимости от гуманитарной помощи.

44. Повысить устойчивость страны к потрясениям и уменьшить ее зависимость от гуманитарной помощи и краткосрочных мер кризисного реагирования также помогли бы долгосрочные структурные инвестиции в такие сферы, как уменьшение опасности бедствий и адаптация к изменению климата. Поддержка Управлению гражданской обороны, изначально направленная на укрепление координации на общенациональном и департаментском уровнях между оперативными центрами по ликвидации чрезвычайных операций, была переориентирована с целью сосредоточить усилия на мерах по борьбе с пандемией и подготовке к предстоящему сезону ураганов. Кроме того, в рамках усилий по уменьшению опасности бедствий Организация Объединенных Наций содействует созданию новых охраняемых районов, восстановлению экосистем и мероприятиям по борьбе с эрозией почв, рациональному использованию природных ресурсов и организации удаления отходов.

VIII. Оперативная готовность и интеграция

45. С момента подтверждения 19 марта первых двух случаев заболевания COVID-19 в Гаити система Организации Объединенных Наций содействует национальным усилиям по борьбе с пандемией и смягчению ее социально-экономических последствий, продолжая при этом выполнять задачи, поставленные Советом Безопасности. Чтобы уменьшить риск для персонала Миссии, были приняты меры по организации удаленной работы. Аналогичные меры были приняты страновой группой Организации Объединенных Наций с целью обеспечить осуществление важнейшей деятельности, прежде всего мероприятий по спасению жизней, одновременно ограничив риск для персонала и предотвращая распространение COVID-19. Были определены пункты для потенциальной медицинской эвакуации сотрудников в случае их инфицирования COVID-19. Теперь для полного введения в действие планов медицинской эвакуации необходимо развернуть в регионе средства санитарной авиации для перевозки лиц с COVID-19.

46. Руководители подразделений Организации Объединенных Наций 19 февраля одобрили комплексные стратегические рамки инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», которые представляют собой единую концепцию действий системы Организации Объединенных Наций в Гаити, опирающуюся на шесть контрольных показателей. Этот план призван направлять коллективные усилия Организации в 2020 и 2021 годах и помочь ей сосредоточить консультационную и программную деятельность на решении межсекторальных структурных проблем, препятствующих обеспечению долгосрочной стабильности и достижению целей в области устойчивого развития. Хотя из-за пандемии COVID-19 этот план, вероятно, придется корректировать, она лишь усилила настоятельную необходимость принятия совместных мер в областях, обозначенных в инициативе «Единая Организация Объединенных Наций», в целях увязки

непосредственной поддержки с более долгосрочными целями, поставленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и устранения структурных недостатков и факторов уязвимости для того, чтобы помочь Гаити обеспечить восстановление по принципу «сделать лучше, чем было».

47. Завершив начальный этап развертывания, ОПООНГ теперь заканчивает процесс закупок для помещений новой штаб-квартиры, в которые оно должно переехать, когда это позволит сделать ситуация с пандемией. Миссия продолжает принимать активные меры для повышения эффективности, пересматривая контракты на оказание услуг с целью сократить расходы. ОПООНГ 14 февраля официально передало правительству топливохранилище бывшей Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, что значительно расширило возможности страны в плане хранения запасов топлива. Кроме того, несмотря на ряд сохраняющихся трудностей с логистикой и снабжением, штаб-квартира и центральные управления Гаитянской национальной полиции переехали в помещения базы материально-технического снабжения, освобожденные Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити и Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, в то время как ОПООНГ продолжает работы по экологической очистке. Также почти завершено восстановление объектов совместного размещения полиции и исправительных учреждений ОПООНГ, и все объекты будут полностью введены в эксплуатацию, как только условия позволят оказывать старшему руководству национальной полиции действенную поддержку в повседневной деятельности и стратегическом планировании.

IX. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

48. Проводимая Генеральным секретарем политика абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам остается одним из приоритетов для Организации Объединенных Наций в Гаити, и после закрытия Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в стране не было зарегистрировано ни одного подтвержденного случая таких нарушений. При поддержке Канцелярии защитника прав потерпевших в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций старший специалист ОПООНГ по правам жертв осуществляет общесистемную многострановую стратегию по оказанию поддержки жертвам в подаче заявлений об установлении отцовства и выплате алиментов на детей в тех юрисдикциях, где это возможно. В рамках стратегии информационно-разъяснительной работы ОПООНГ были проведены радиопередачи для информирования широкой общественности об этой политике Генерального секретаря, в частности о правах жертв. ОПООНГ также создало механизм подачи жалоб и при поддержке Канцелярии Омбудсмена продолжало передавать дела для их дальнейшего рассмотрения. Продолжается оказание образовательной, финансовой и продовольственной поддержки детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций, ранее размещавшегося в Гаити. Несколько стран координировали усилия с властями Гаити в целях интервьюирования жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках процессов по делам, которые ведутся для привлечения ответственности за эти преступления. В рамках мер по борьбе с пандемией подразделениям Организации Объединенных Наций и партнерам-исполнителям были также предоставлены онлайновые учебные модули по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

X. Замечания

49. В последние 18 месяцев нестабильность, от которой давно страдает Гаити, усилилась из-за затянувшегося политического, социально-экономического и институционального кризиса, и для предотвращения дальнейшей дестабилизации обстановки в стране и сдерживания рисков, способных подорвать усилия по обеспечению безопасности и развития, необходимы решительные меры по борьбе с пандемией COVID-19. Дальнейшее ухудшение гуманитарной и социально-экономической ситуации в Гаити может привести к значительным человеческим страданиям и массовому оттоку населения, что будет иметь большие последствия для всего региона.

50. В связи с пандемией Гаити необходимо предпринять срочные усилия в секторе здравоохранения и социально-экономической сфере. Хотя правительство Гаити оперативно приняло целый ряд решительных мер для сдерживания распространения вируса, необходимо продолжать уточнять и укреплять механизмы координации мер реагирования, поощрять все группы населения к тому, чтобы они сохраняли готовность к согласованному, эффективному, комплексному и учитывающему гендерную специфику реагированию, и обеспечивать транспарентность в использовании средств как на цели здравоохранения, так и на социально-экономические цели. Национальные власти должны быстро принять важнейшие решения, в том числе с целью назначить учреждения сектора здравоохранения, которые будут в первую очередь заниматься оказанием медицинской помощи, усилить меры контроля на границе с Доминиканской Республикой и сдержать вспышку инфицирования в тюрьмах и местах предварительного заключения. Кроме того, необходимо активизировать информационные усилия — не только для того, чтобы обеспечить полное понимание и соблюдение мер профилактики, но с целью пресечь тревожную тенденцию к росту стигматизации и дискриминации.

51. Однако Гаити не может справиться с этой пандемией в одиночку. Ей необходима неослабная поддержка со стороны партнеров по гуманитарной деятельности и процессу развития. Система Организации Объединенных Наций в Гаити адаптировала свою деятельность и стратегию мобилизации ресурсов с учетом необходимости незамедлительной целенаправленной поддержки национальных мер по борьбе с пандемией и содействия решению приоритетных задач по обеспечению социальной защиты и скорейшего экономического восстановления. Ряд партнеров уже объявили о выделении или перенаправлении средств на борьбу с этим кризисом, и я призываю международное сообщество, включая прежде всего региональных партнеров, увеличить финансовую, техническую и политическую поддержку Гаити в этот трудный период.

52. Крайне важно обеспечить, чтобы незамедлительные и целенаправленные меры по сдерживанию и преодолению пандемии не отвлекали внимание от более долгосрочных задач и хронических структурных проблем страны. Мы должны использовать кризис как возможность совместными усилиями добиться того, чтобы восстановление шло по принципу «сделать лучше, чем было». Повестка дня на период до 2030 года по-прежнему обеспечивает долгосрочную концепцию и комплексную рамочную основу для экстренного реагирования и долгосрочного инвестирования, направленного на более экологичное и инклюзивное восстановление. Я призываю страновую группу Организации Объединенных Наций и всех партнеров принять все возможные меры для расширения поддержки Гаити и обеспечения того, чтобы в рамках реагирования, направленного на борьбу с далеко идущими последствиями COVID-19, первоочередное внимание уделялось сфере здравоохранения и социально-экономической сфере

и чтобы принимаемые в этих сферах меры способствовали достижению таких более долгосрочных целей. Усилия по реагированию на кризисы в Гаити часто бывают чрезмерно ориентированы на получение краткосрочных результатов, и эту закономерность необходимо изменить.

53. Гаитянская национальная полиция прошла еще одно важное испытание, продемонстрировав растущий профессионализм и сдержанность в применении силы при охране общественного порядка, в том числе в ходе нескольких успешных операций по борьбе с бандитизмом, и одновременно взяв на себя дополнительные обязанности по обеспечению соблюдения введенных правительством ограничительных мер, направленных на сдерживание распространения COVID-19. Она также занималась решением внутренних трудовых вопросов и усовершенствовала положения, регулирующие службу, при этом продолжая принимать меры в связи с сообщениями о нарушениях прав человека и обеспечивать соблюдение стандартов в области прав человека. Несмотря на эти успехи, вопрос о надлежащем финансировании полиции в долгосрочной перспективе остается нерешенным. Это по-прежнему создает угрозу для жизни сотрудников полиции и устойчивости прогресса, достигнутого в деле перевода полиции на профессиональную основу и повышения эффективности ее работы.

54. Новая вспышка бандитизма в разгар пандемии усугубляет бедственное положение наиболее уязвимых групп населения и дополнительно обостряет и без того взрывоопасную ситуацию. Такая ситуация вызывает серьезную обеспокоенность и подтверждает необходимость целостных, комплексных и последовательных усилий по борьбе с явлением бандитизма и улучшению доступа к базовым услугам в районах, находящихся под влиянием банд. Я приветствую завершение разработки под эгидой гаитянской Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции комплексной национальной стратегии разоружения, демобилизации, реинтеграции и сокращения масштабов насилия среди населения. Я также призываю все соответствующие стороны предоставить всю необходимую политическую поддержку для этой стратегии, а соответствующие учреждения — в полной мере сотрудничать в ее осуществлении.

55. К сожалению, несмотря на подтвержденные случаи инфицирования в тюрьмах Гаити, в рамках мер по борьбе с COVID-19 было освобождено лишь небольшое число заключенных. Хотя делаются важные шаги в верном направлении, ситуация в тюремной системе Гаити по-прежнему вызывает тревогу из-за переполненности тюрем, нехватки продовольствия и медикаментов для заключенных и их недостаточного доступа к услугам. Эта ситуация наглядно свидетельствует о серьезных хронических недостатках в гаитянской системе правосудия. С учетом того что 74 процента лиц, содержащихся под стражей, ожидают суда, а уголовный кодекс устарел, а также учитывая длительность и запутанность судебных разбирательств, доступ к правосудию по-прежнему затруднен и право на надлежащую правовую процедуру нарушается, особенно в плане законности досудебного содержания под стражей. Система Организации Объединенных Наций в Гаити будет продолжать поддерживать усилия правительства страны, которое, демонстрируя политическую волю, берет на себя руководящую роль в организации надежного и адекватного обслуживания и снабжения в тюрьмах для поддержания жизни заключенных, а также в обеспечении оперативного проведения судебных реформ для решения давних проблем, связанных с содержанием под стражей в стране.

56. Хрупкость институтов верховенства права в Гаити на практике означает, что гаитянское государство по-прежнему не всегда выполняет свои обязательства по защите прав граждан на безопасность, жизнь и физическую неприкосновенность. Она же подрывает усилия по борьбе с безнаказанностью, не

позволяет обеспечивать надлежащий доступ к правосудию и возмещение ущерба жертвам и создает питательную почву для дальнейшего насилия. Недавние события в Вилляж-де-Дьё в Порт-о-Пренсе перекликаются с целым рядом прошлых инцидентов, таких как убийства в Ла-Салине, Гран-Равине и Бель-Эре, виновники которых так и не были наказаны. Исполнение действительных постановлений об аресте, оперативное проведение судебных разбирательств и скорейшее осуществление национального плана действий в области прав человека по-прежнему имеют решающее значение для эффективной защиты этих прав и восстановления доверия граждан к государственным институтам.

57. Усилия по налаживанию диалога в целях достижения политического соглашения, предпринятые в феврале, не увенчались успехом, и это стало очередной упущенной возможностью для переговоров и достижения согласия в отношении долгосрочных конституционных, институциональных и структурных реформ, необходимых для поддержания стабильности и эффективности функционирования государственных институтов, в том числе в плане предоставления экономических возможностей, оказания базовых услуг и обеспечения защиты, которых заслуживают граждане Гаити. Однако борьба с пандемией открыла новые возможности — и их нельзя упустить. Политические субъекты, частный сектор и гражданское общество, преодолевая разногласия, демонстрируют солидарность и вносят прямой вклад в принятие мер по борьбе с пандемией, предоставляя финансовую поддержку, организуя поставки помощи и проводя общественно-информационную работу. Я с удовлетворением отмечаю столь необходимую и долгожданную демонстрацию национальной сплоченности, которая после долгих месяцев острых политических разногласий стала ответом на потребность в национальном единстве и оправдала надежды, возлагаемые населением Гаити на своих лидеров. Я еще раз настоятельно призываю всех политических субъектов воспользоваться возможностями для сотрудничества, которые открыл этот кризис, чтобы укрепить доверие и совместно работать над устранением в долгосрочной перспективе первопричин политической и институциональной нестабильности в Гаити.

58. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность своему Специальному представителю по Гаити Хелен Мигер ла Лайм и своему Специальному посланнику по Гаити Джозет Ширан за их руководящую роль и приверженность делу. Я также признателен заместителю Специального представителя, координатору по гуманитарным вопросам и координатору-резиденту Брюно Лемарки, всем членам страновой группы Организации Объединенных Наций и персоналу Организации Объединенных Наций за их неустанную работу, самоотверженность и плодотворные усилия, предпринимаемые с целью адаптироваться к трудным условиям работы на местах и оперативным ограничениям, связанным с пандемией. Система Организации Объединенных Наций неизменно готова оказывать заинтересованным сторонам и учреждениям в Гаити содействие в налаживании конструктивного взаимодействия в масштабах всего общества в целях противодействия угрозе COVID-19 и подготовки почвы для осуществления консенсусной программы реформ, а также поведения избирательного процесса в соответствии с конституционными нормами. Я подтверждаю, что Организация Объединенных Наций намерена поддерживать Гаити в этот трудный период и вносить свой вклад в обеспечение долгосрочной стабилизации и процветания в этой стране.